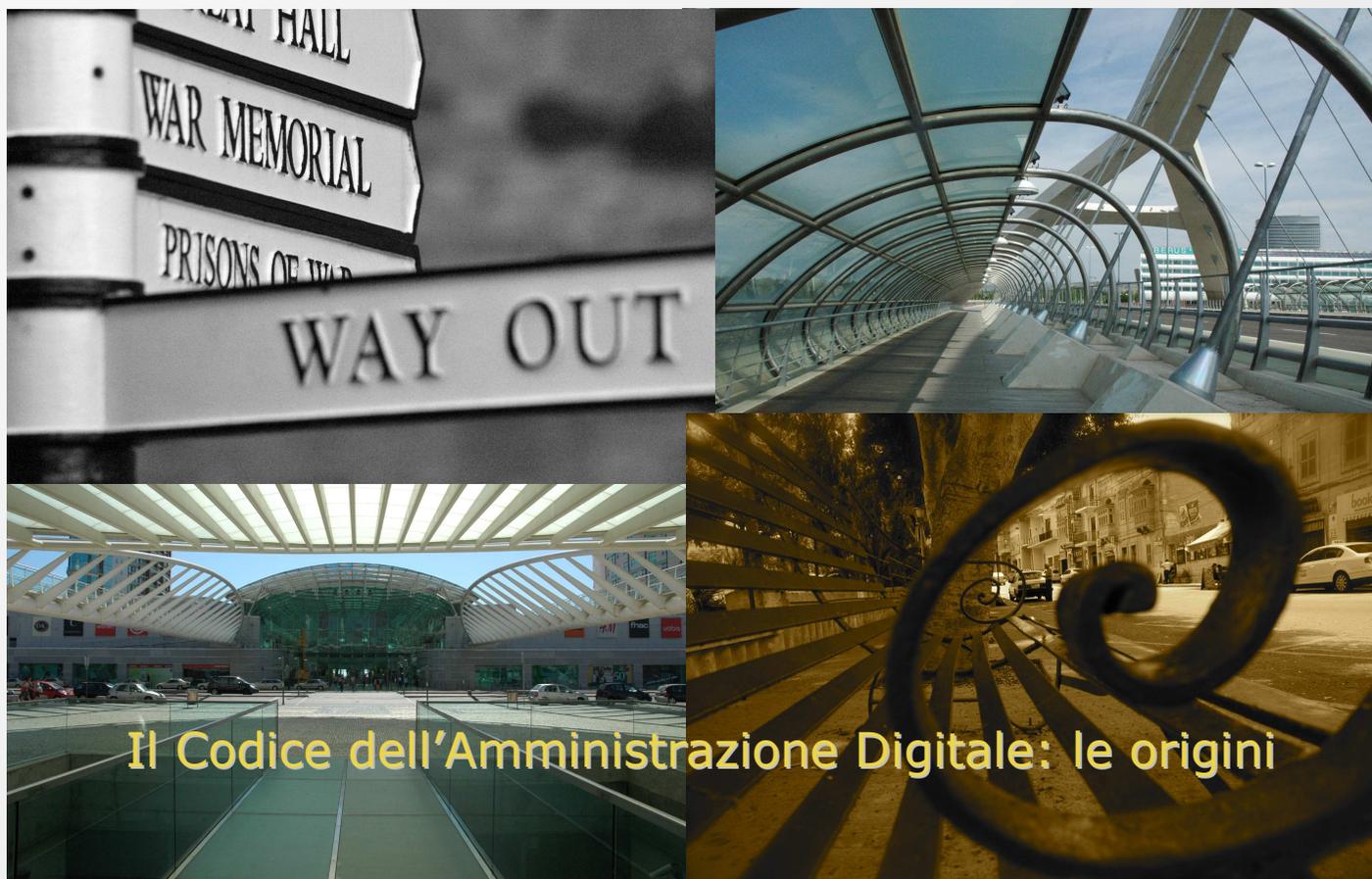


La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

- 1 scenario
- 2 scenario
- 3 scenario
- discussant
- 4 scenario
- 5 scenario
- discussant



Il Codice dell'Amministrazione Digitale: le origini

Alberto Leoni
Università IUAV di Venezia
a.leoni1@stud.iuav.it

La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

Scaletta di Intervento

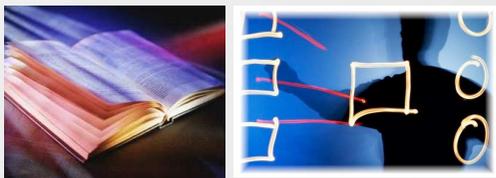
1. I Fondamenti Normativi:

- **La Direttiva Europea Inspire;**
- **Il Quadro Istituzionale Italiano;**
- **Il Codice dell'amministrazione Digitale.**

2. Il dato territoriale: la sua fruibilità;

3. Il dato territoriale: il trasferimento;

4. Le prospettive.



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

Premessa

I dati territoriali costituiscono l'elemento conoscitivo di base per tutte le politiche connesse alla gestione del territorio.

Il grande patrimonio di informazioni territoriali in Italia è caratterizzato da una significativa frammentazione e da evidenti problematiche di qualità e di coerenza che impattano in modo significativo sui numerosi procedimenti amministrativi che utilizzano tali dati.

Per tali motivazioni, rivestono un'importanza fondamentale all'interno del processo di digitalizzazione della Pubblica Amministrazione.



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

Premessa: La nozione del Principio di Trasparenza

Il Principio di Trasparenza è un fine al quali sono strumentali la pubblicità ed il diritto di accesso e, a sua volta, costituisce uno strumento per evitare elusioni del principio di concorrenza e accordi illeciti o corruttivi.

Perché è importante?



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

Premessa

Art. 59, comma 1, del D. Lgs. Del 7 marzo 2005, n°82 “ Codice Digitale della Pubblica Amministrazione”:

“Per dato territoriale si intende qualunque informazione geograficamente localizzata.”

E' basilare la raccolta, lo scambio e la manutenzione di tali dati ai fini dello sviluppo di un territorio e del suo governo



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

I Fondamenti Normativi: La Direttiva Europea 2007/2/CE Inspire

Aspetti generali:

Stabilire regole generali per creare una infrastruttura per l'informazione territoriale in Europa per gli scopi delle politiche ambientali comunitarie e le politiche o attività che potrebbero avere un impatto sull'ambiente

Basarsi sulle infrastrutture per l'informazione territoriale stabilite e rese operative dai singoli Stati Membri.

Non richiedere la raccolta di nuovi dati territoriali

N.B.: INSPIRE non riguarda i diritti di proprietà intellettuali esistenti



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

I Fondamenti Normativi: La Direttiva Europea 2007/2/CE Inspire

- INSPIRE si basa sulle infrastrutture per l'informazione territoriale create dagli Stati Membri. A tal fine l'infrastruttura deve essere stabilita e resa operativa dai singoli Stati, che devono garantire che i dati territoriali siano archiviati, resi disponibili, conservati al livello più idoneo, al fine di evitare duplicazioni di dati questi vanno raccolti una sola volta e gestiti laddove ciò può essere fatto in maniera più efficiente.
- L'interesse principale della direttiva è rivolto soprattutto alle politiche ambientali comunitarie e alle politiche o alle attività che possono avere ripercussioni sull'ambiente. Quando sarà pienamente operativa permetterà, teoricamente, di combinare dati transfrontalieri da uno Stato Membro all'altro con continuità e condividerli con le applicazioni e tra gli utilizzatori;
- La Direttiva mira a agevolare la ricerca dei dati spaziali attraverso il web, tramite servizi di rete che ne permettano l'utilizzo in molteplici modi e gli stessi devono essere facilmente individuabili e adatti ad un uso specifico, facili da capire ed interpretare.



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

I Fondamenti Normativi: La Direttiva Europea 2007/2/CE Inspire



Che tipo di dati territoriali?

Di chi ?

Dati territoriali tenuti da o per conto di una pubblica autorità fino al livello più basso di governo se le leggi e i regolamenti richiedono la loro raccolta o disseminazione

Che dati ?

INSPIRE si occupa di 34 categorie tematiche di dati territoriali, divisi in 3 Allegati – *(necessarie per costruire con successo dei sistemi di informazione ambientale)*



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

I Fondamenti Normativi: La Direttiva Europea 2007/2/CE Inspire

Ambiti Tematici

Allegato I

- Sistemi di coordinate
- Sistemi di griglie geografiche
- Nomi geografici
- Unità amministrative
- Indirizzi
- Parcelle catastali
- Reti di trasporto
- Idrografia
- Siti protetti

Allegato II

- Elevazione
- Copertura del suolo
- Ortoimmagini
- Geologia



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

I Fondamenti Normativi: La Direttiva Europea 2007/2/CE Inspire

Ambiti Tematici

Allegato III	
Unità statistiche	Zone sottoposte a gestione/ limitazioni/regolamentazione e unità con obbligo di comunicare dati
Edifici	Zone a rischio naturale
Suolo	Condizioni atmosferiche
Utilizzo del territorio	Elementi geografici meteorologici
Salute umana e sicurezza	Elementi geografici oceanografici
Servizi di pubblica utilità e servizi amministrativi	Regioni marine
Impianti di monitoraggio ambientale	Regioni biogeografiche
Produzione e impianti industriali	Habitat e biotopi
Impianti agricoli e di acquacoltura	Distribuzione delle specie
Distribuzione della popolazione- demografia	Risorse energetiche
	Risorse minerarie



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

I Fondamenti Normativi: La Direttiva Europea 2007/2/CE Inspire

Quindi, si può affermare che gli obiettivi della Direttiva siano quelli di:

- Agevolare lo scambio dei dati territoriali al fine di un omogeneo governo del territorio;
- Facilitare la trasparenza nell'azione amministrativa e la partecipazione del cittadino nei processi di formazione delle politiche;
- Creare delle banche dati condivise che raccolgano qualsiasi informazione relativa ad un determinato territorio.



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

I Fondamenti Normativi: Il Quadro Istituzionale Italiano

Prima di delineare quali siano state le linee che sono state seguite, va innanzitutto rappresentato il quadro costituzionale attraverso il quale il Legislatore ha posto le basi per tale riforma. Gli elementi di tale quadro sono i seguenti:

- In primo luogo, l'articolo 97 della Costituzione che disciplina l'azione amministrativa e che individua nei principi del buon andamento e dell'imparzialità i cardini essenziali dell'agire pubblico;
- In secondo luogo, l'articolo 117, comma secondo, lettera R), che affida alla competenza legislativa dello Stato la disciplina del coordinamento informatico dei dati delle amministrazioni statali, regionali e locali;
- Infine, un altro principio essenziale è quello dell'autonomia di autorganizzazione spettante alle Amministrazioni Regionali e Locali.



scenario

1

scenario

2

attività

3

scenario

discussant

4

scenario

attività

5

scenario

attività

discussant

La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

I Fondamenti Normativi: Il Codice Dell'Amministrazione Digitale

Il quadro generale offerto dal D.Lgs. 82/2005, costituisce un punto di partenza verso una disciplina organica e completa dell'utilizzo delle I.C.T. nella Pubblica Amministrazione e nei rapporti tra privati. In particolare, i suoi aspetti qualificanti sono:

- Perseguire gli obiettivi di efficienza, trasparenza ed economicità attraverso l'utilizzo delle nuove tecnologie dell'informazione e delle comunicazioni;
- L'utilizzo delle nuove tecnologie come uno strumento di valutazione dei risultati raggiunti dalla Pubblica Amministrazione;
- Regolare le modalità di fruibilità delle banche dati in possesso della Pubblica Amministrazione che dovranno essere accessibili al pubblico per via telematica.



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

I Fondamenti Normativi: Il Codice Dell'Amministrazione Digitale

L'informazione territoriale, opportunamente trattata ed acquisita, rappresenta la base documentativa ed informativa per la conoscenza ed il monitoraggio del territorio.

Tale assunto, può rappresentare il punto di partenza per ulteriori sviluppi futuri nella redazione degli strumenti comunali di governo del territorio. In particolare:

- Nuove elaborazioni di strategie territoriali ed ambientali;
- Il supporto ai processi partecipativi e decisionali;
- Una maggior trasparenza nei processi decisional.



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

La fruibilità del dato: La definizione della normativa

art. 58* - Modalità della fruibilità del dato

1. Il trasferimento di un dato da un sistema informativo ad un altro non modifica la titolarità del dato.
2. Le pubbliche amministrazioni possono stipulare tra loro convenzioni finalizzate alla fruibilità informatica dei dati di cui siano titolari.
3. Il CNIPA (ora DigitPA), sentito il Garante per la protezione dei dati personali, definisce schemi generali di convenzioni finalizzate a favorire la fruibilità informatica dei dati tra le pubbliche amministrazioni centrali e, d'intesa con la Conferenza unificata di cui all'art. 8 del d.lg. 28 agosto 1997, n. 281, tra le amministrazioni centrali medesime e le regioni e le autonomie locali.

*: D.Lgs. 7 marzo del 2005, n°82 e s.m. "Codice dell'Amministrazione Digitale"



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

La fruibilità del dato: I significati

1

scenario

2

scenario

attività

3

scenario

discussant

4

scenario

attività

5

scenario

attività

discussant

Fruibilità: possibilità di utilizzare il dato anche trasferendolo nei sistemi informativi automatizzati di un'altra amministrazione

Titolarità del dato: conflitto con il concetto di titolarità espresso dal Codice Privacy?

Trasferimento del dato: (forse) sia la sola consultazione telematica sia il trasferimento seguito dall'archiviazione del dato nel sistema informativo dell'amministrazione che lo ha ricevuto



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

1

scenario

La fruibilità del dato:

L'interoperabilità al fine della cooperazione

2

scenario

attività

Al fine dell'effettiva fruibilità del dato tra Pubbliche Amministrazioni e soggetti privati, è necessario, definire i protocolli applicativi, standard di interoperabilità che consentano ai sistemi informativi pubblici di dialogare e di "cooperare" efficacemente tra di loro

In particolare, nel rispetto dell'autonomia organizzativa delle singole amministrazioni, le necessarie forme di coordinamento operativo sono:

3

scenario

discussant

- La definizione di protocolli applicativi comuni;
- Le convenzioni tra le pubbliche amministrazioni finalizzate alla fruibilità dei dati;
- La creazione di punti d'accesso unitario ai servizi delle pubbliche amministrazioni;
- La definizione di accordi con i soggetti privati al fine dell'aggiornamento dei dati.

4

scenario

attività

5

scenario

attività

discussant



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

La fruibilità del dato: Le Convenzioni fra le Amministrazioni

Finalizzate alla fruibilità informatica dei dati di cui sono titolari

1. Sulla base di schemi generali redatti da DigitPA (eventualmente coadiuvato dalla Conferenza Unificata Stato- Regioni, Città e Autonomie Locali)
2. Dovrebbero ridurre i contrasti derivanti dalla mancata condivisione di scelte tecnico-operative ed i conflitti di competenza
3. Devono avere ad oggetto questioni di carattere tecnico-organizzativo:
 - Formato dei dati
 - Protocolli di comunicazione
 - Misure di sicurezza
 - Misure per lo scambio e la manutenzione del dato.



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

1

scenario

Il trasferimento del dato: Lo strumento delle convenzioni

2

scenario

attività

Al fine di agevolare la circolazione dei dati pubblici e, conseguentemente, le interazioni tra le procedure residenti sui diversi sistemi informativi, il Legislatore ha deciso di fare ricorso allo strumento consensuale:

3

scenario

Per cui, le i principali benefici offerti dallo strumento consensuale sono i seguenti:

- Rendere fruibili per i cittadini i dati in possesso delle Pubbliche Amministrazioni;
- La possibilità di un aggiornamento del dato in tempo reale;
- Un controllo diffuso del dato e della sua bontà;
- Agevolare la costruzione di quadri di conoscenza condivisi.

4

scenario

attività

5

scenario

attività

discussant

discussant



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

1

scenario

Il trasferimento del dato: Lo strumento delle convenzioni

2

scenario

attività

Al fine di agevolare la circolazione dei dati pubblici e, conseguentemente, le interazioni tra le procedure residenti sui diversi sistemi informativi, il Legislatore ha deciso di fare ricorso allo strumento consensuale:

3

scenario

Per cui, le i principali benefici offerti dallo strumento consensuale sono i seguenti:

- Rendere fruibili per i cittadini i dati in possesso delle Pubbliche Amministrazioni;
- La possibilità di un aggiornamento del dato in tempo reale;
- Un controllo diffuso del dato e della sua bontà;
- Agevolare la costruzione di quadri di conoscenza condivisi.

discussant

4

scenario

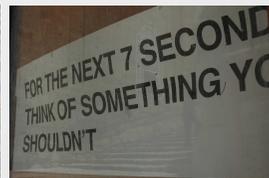
attività

5

scenario

attività

discussant



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

Il Codice dell'Amministrazione Digitale: Le prospettive

L'informazione territoriale, opportunamente trattata ed acquisita, rappresenta la base documentativa ed informativa per la conoscenza ed il monitoraggio del territorio.

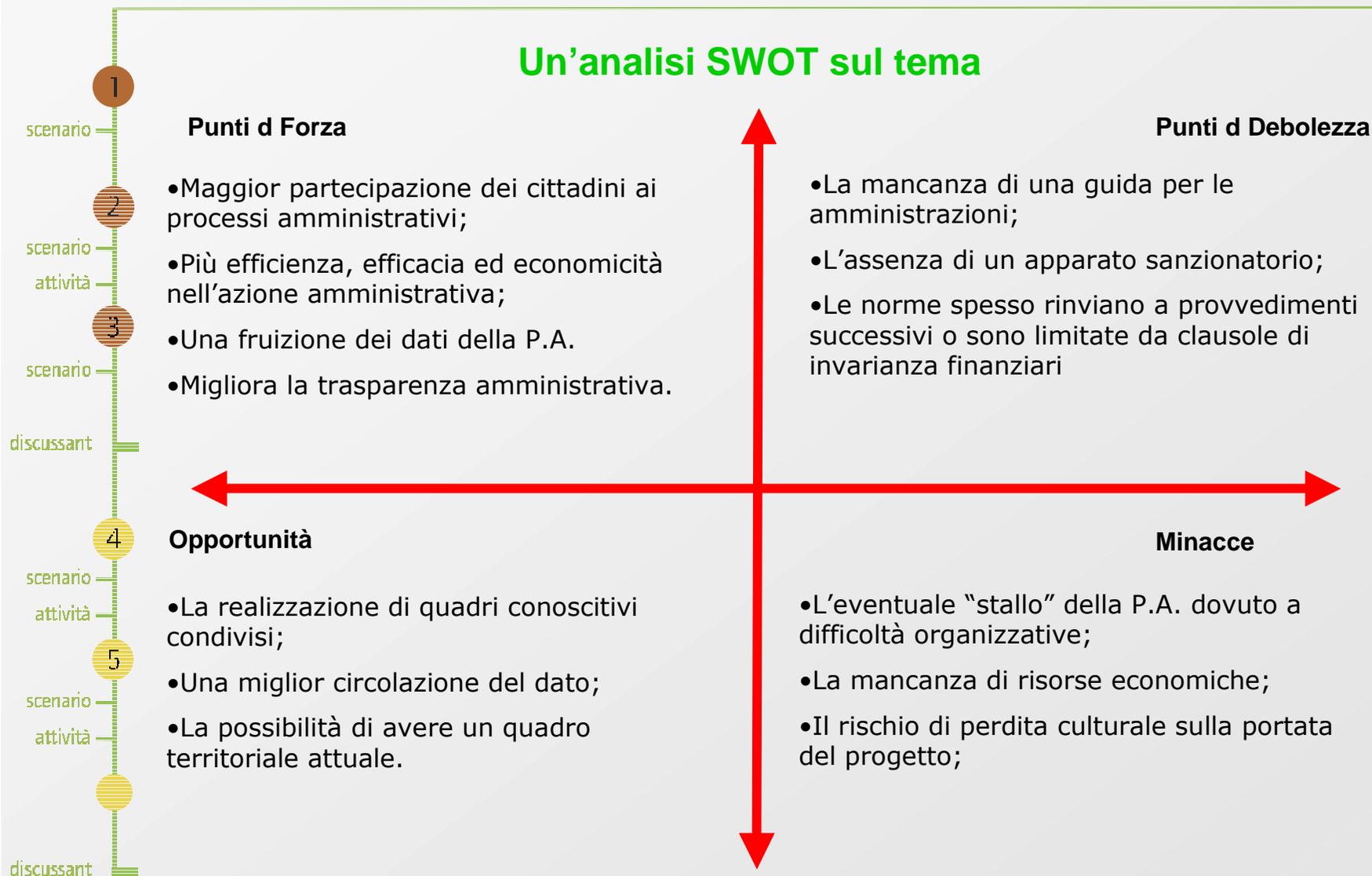
Tale assunto, può rappresentare il punto di partenza per ulteriori sviluppi futuri nella redazione degli strumenti comunali di governo del territorio. In particolare:

- Nuove elaborazioni di strategie territoriali ed ambientali;
- Il supporto ai processi partecipativi e decisionali;
- Una maggior trasparenza nei processi decisionali.



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale

Un'analisi SWOT sul tema



La digitalizzazione della Pubblica Amministrazione ed il dato territoriale



Grazie per l'attenzione!!!

